

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПОДДЕРЖКИ ЖЕНЩИН С УЧЕТОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЙТИНГОВ И ИНДЕКСОВ

Дилафруз Суфиева,

независимый соискатель,

Ташкентский государственный юридический университет

***Аннотация** В данной статье рассматривается вопрос обязательности гендерного компонента в основных международных рейтингах и индексах. Данный подход диктует необходимость учета данного вопроса в деятельности Комитета семьи и женщин. В статье приводятся сведения об основных международных рейтингах и индексах по гендерной тематике. Методология международных рейтингов и индексов предполагает открытость, вовлеченность и активное сотрудничество с различными заинтересованными сторонами. В статье отмечается, что имплементация в национальное законодательство актуальных международных договоров призвано способствовать достижению гендерного прогресса в международных рейтингах и индексах.*

***Ключевые слова:** международные рейтинги и индексы, методология, гендерно-правовая экспертиза, гендерный подход, гендерная политика, гендерно-чувствительное законодательство, международное сотрудничество.*

Цель 69 Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы посвящена поддержке женщин и дальнейшему повышению их активности в жизни общества [1]. В связи с этим, проведен анализ соответствующих международных рейтингов и индексов на предмет выработки предложений, способствующих достижению вышеуказанной цели.

I. Обязательность гендерного компонента в основных международных рейтингах и индексах диктует необходимость учета данного вопроса в

деятельности Комитета семьи и женщин. Рейтинг Всемирного банка «Качество управления» предусматривает индикатор «Отсутствие насилия». Индикатор «Фундаментальные права» Индекса верховенства права включает субиндикатор «Отсутствие дискриминации». Индекс демократии стран мира предполагает субиндикатор «Доля женщин в парламенте». Кроме того, Всемирным банком ежегодно проводится исследование «Женщины, бизнес и право» [2], оценивающее воздействие законов и нормативных актов в **190** странах в восьми сферах, влияющих на участие женщин в экономической жизни (*свобода перемещения, рабочие места, оплата труда, браки, родительские обязанности, предпринимательская деятельность, распоряжение имуществом и пенсионное обеспечение*).

**Показатели Узбекистана по индексу Всемирного банка
«Женщины, бизнес и право»
(по состоянию на 2022 год)**

| Страна | Индекс | Свобода перемещения | Рабочие места | Оплата труда | Брак и | Родительство | Предпринимательство | Распоряжение имуществом | Пенсии |
|------------|--------|---------------------|---------------|--------------|--------|--------------|---------------------|-------------------------|-----------|
| Узбекистан | 70,6 | 100 | 50 | 25 | 80 | 60 | 100 | 100 | 50 |

Оценка 100 означает, что женщины не сталкиваются с юридическими ограничениями.

Гендерное равенство является одной из главных Целей ООН в области устойчивого развития. В связи с этим, ведется **Гендерный индекс ЦУР**, который охватывает **56** ключевых показателей по 14 из 17 ЦУР. Каждая цель вбирает в себя

от трех до пяти гендерных индикаторов. Индекс основывается на сборе данных из **144** стран и охватывает **98** процентов всех женщин и девочек в мире [3].

Уровень индекса страны определяется по шкале от 0 до 100 баллов, где 0 – самый низкий балл, а 100 – самый высокий. Оценка 100 означает, что страна достигла цели гендерного равенства по этому вопросу. Несмотря на то, что **Узбекистан** находится на **63 позиции**, набрав **69,4** балла, в докладе отмечается отсутствие прогресса. Для сравнения, Грузия занимает 48 место, Молдова – 52, Беларусь – 53, Казахстан – 54, Украина – 65, Кыргызстан – 68, Россия – 71, Таджикистан – 82, Азербайджан – 87 место соответственно. В **десятку стран**, где с 2015 по 2020 годы наблюдается наибольший **гендерный прогресс** вошли **Армения** (+8 позиций в ЦУР 1 «Восприятие женщинами дохода домохозяйства», ЦУР 5 «Женщины в парламенте», ЦУР 8 «Доступ женщин к банковским счетам», ЦУР 9 «Использование женщинами цифрового банкинга», ЦУР 13 «Женщины в руководстве по изменению климата»), **Молдова** (+5 позиций в ЦУР 5 «Женщины в парламенте», ЦУР 8 «Доступ женщин к банковским счетам», ЦУР 9 «Использование женщинами цифрового банкинга», ЦУР 13 «Женщины в руководстве по изменению климата», ЦУР 16 «Доступ женщин к правосудию»), **Таджикистан** (+5 позиций в ЦУР 3 «Восприятие женщинами качества медицинской помощи», ЦУР 6 «Доступ женщин к качественной воде», ЦУР 8 «Доступ женщин к банковским счетам», ЦУР 9 «Использование женщинами цифрового банкинга», ЦУР 16 «Доступ женщин к правосудию»).

В целом, по гендерной тематике составляются следующие основные международные рейтинги и индексы:

– **Минимальный набор гендерных показателей** (Minimum Set of Gender Indicators) ООН составляется Межучережденческой и экспертной группой по гендерной статистике в качестве методического пособия для международного сбора данных гендерной статистики [4].

Минимальный набор включает **54 количественных** показателя, **11** из которых связаны с вопросами здравоохранения, и большинство из них также являются показателями ЦУР. Они указывают на те области, в которых ярче всего проявляются гендерные разрывы и связанные с этим вопросы, такие как потребление табака, ожирение, ВИЧ и показатели смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета или хронических респираторных заболеваний.

– **Индекс гендерного неравенства (Gender Inequality Index)** Программы развития ООН представляет собой составной показатель гендерного неравенства, использующий три измерения: репродуктивное здоровье, расширение прав и возможностей и рынок труда [5];

– **Индекс человеческого развития (Human Development Index)** Программы развития ООН в качестве основного критерия развития рассматривает возможности, созданные для людей, вместо акцентирования внимания на только экономические показатели стран [6].

В данном индексе за 2019 год с самым высоким 0,957 баллом лидирует Норвегия, Нигерия имеет 0,391 баллов, занимая последнее место в рейтинге. Показатели Узбекистана в индексе составили 0,720 баллов.

– **Социальные институты и гендерный индекс** Центра развития ОЭСР (Social Institutions and Gender Index, SIGI) оценивает прогресс в отношении обязательств стран по устранению гендерного неравенства. Индекс использует следующие субиндикаторы: 1) дискриминация женщин в семье, 2) ограниченная физическая неприкосновенность, 3) ограниченный доступ к производственным и финансовым ресурсам, а также ограничение гражданских свобод женщин [7].

Согласно индексу, за 2019 год (среди 120 стран мира) в Швейцарии наблюдалось наименьшее ограничение свобод женщин с показателем 08,1%, в то время как Йемен находится в конце рейтинга с показателем 64,0%. По Узбекистану

представлены данные только двух субиндикаторов, *дискриминация женщин в семье* (42,2%) и *ограниченные гражданские свободы женщин* (23,5%).

– **Глобальный индекс гендерного разрыва** (The global gender gap index) на основе одноименного обзора Всемирного экономического форума [8];

– **Индекс гендерного равенства и управления** (Gender Equality and Governance Index) Форума глобального управления (Global governance forum) показывает взаимосвязь между гендерным равенством, экономическим процветанием и инклюзивным лидерством [9].

Следует отметить, что основополагающие нормативно-правовые акты, касающиеся международных рейтингов и индексов, не учитывают гендерный компонент.

Вопросы международных рейтингов и индексов регламентируются 3-мя основными актами – Указы Президента Республики Узбекистан от 7 марта 2019 года № УП–5687 «О систематизации мер по улучшению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах» и от 2 июня 2020 года № УП–6003 «Об улучшении позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах, а также внедрении нового механизма системной работы с ними в государственных органах и организациях», а также постановление Президента Республики Узбекистан от 25 февраля 2019 года № ПП–4210 «О мерах по повышению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах». Но данные акты не предусматривают индексы, напрямую касающиеся гендерной политики.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 мая 2022 года № 253 утверждены функциональные обязанности председателя Государственного комитета по делам семьи и женщин, а также Секретариата по делам семьи и женщин, которые в том числе включают укрепление позиций в международных рейтингах. В то же время Структура центрального аппарата Государственного комитета семьи и женщин, утвержденная

постановлением Президента Республики Узбекистан от 1 марта 2022 года № ПП–146, не предусматривает дополнительные возможности в данном направлении. Так, Отдел по обеспечению гендерного равенства и повышению общественно-политической активности женщин предполагает 3 штатные единицы управленческого персонала. Также предусмотрена должность одного Главного специалиста по международным связям.

На основании вышеизложенного предлагается учесть рейтинговую составляющую в положении о Комитете семьи и женщин с обеспечением всех необходимых ресурсов для продвижения гендерного вопроса как на внутригосударственном уровне, так и на международной арене.

II. Имплементация в национальное законодательство актуальных международных договоров призвано способствовать достижению гендерного прогресса в международных рейтингах и индексах.

Международные рейтинги и индексы, как правило, охватывают сферу труда, что является чувствительным вопросом в сфере гендерной политики.

Согласно данным Отдела народонаселения ДЭСВ ООН в 2019 году в Узбекистане насчитывалось около 1,17 миллиона международных мигрантов (53 процента женщин), 42 процента граждан Узбекистана, покинувших страну для проживания за рубежом, – женщины. Из числа иностранцев, прибывающих на постоянное жительство в Узбекистан, женщин – 46 процентов. Официальные цифры гораздо выше. Так, согласно данным Госкомстата к первой половине 2019 года число международных трудовых мигрантов достигло 2,6 миллиона человек.

Недискриминация в отношении прав является важной составляющей **Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей** (*Принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года*). Данная Конвенция является международным договором универсального характера, посвящённым правам конкретной группы населения, нуждающейся в защите: всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В сферу

действия конвенции входит весь процесс миграции, включая подготовку к миграции, отъезд, транзит и весь период пребывания и занятия оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве работы по найму, а также возвращение в государство происхождения или обычного места проживания. На сегодняшний день данную Конвенцию ратифицировали **68** государств, включая Армению, Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан.

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является международным договором, который устанавливает механизмы подачи жалоб и расследований в отношении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Стороны Протокола позволяют Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин заслушивать жалобы отдельных лиц или расследовать «серьезные или систематические нарушения» конвенции. Протокол привел к ряду решений против государств-членов по таким вопросам, как домашнее насилие, отпуск по уходу за ребенком и принудительная стерилизация, а также к расследованию систематических убийств женщин. На сегодняшний день к Факультативному протоколу присоединились **115** государств, включая Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Молдову, Россию, Таджикистан, Туркменистан, Украину.

В докладе Международной организации труда «Женщины и сфера труда в Узбекистане. На пути к гендерному равенству и достойному труду для всех» отмечается, что Узбекистан не ратифицировал следующие конвенции, присоединение к которым призвано способствовать улучшению положения женщин [10]:

- Конвенция № 143 О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения;
- Конвенция № 156 О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями

(несмотря на то, что ратификация предусмотрена в Дорожной карте Узбекистана по реализации Страновой программы достойного труда на 2019-2020 годы);

– Конвенция № 175 О работе на условиях неполного рабочего времени;

– Конвенция № 177 О надомном труде;

– Конвенция № 183 об охране материнства (несмотря на то, что ратификация предусмотрена в постановлении Президента Республики Узбекистан от 24 мая 2017 года № ПП–3001);

– Конвенция № 189 О достойном труде домашних работников;

– Конвенция № 190 Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда.

На сегодняшний день Конвенцию № 143 О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения ратифицировали **28** государств, включая Армению и Таджикистан.

Конвенцию № 156 О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями ратифицировали **45** государств, включая Азербайджан, Казахстан, Россию, Украину.

Конвенцию № 175 О работе на условиях неполного рабочего времени ратифицировали **20** государств, включая Россию и Казахстан (*вступит в силу 25 мая 2023 года*).

Конвенцию № 177 О надомном труде ратифицировали **13** государств, включая Таджикистан.

Конвенцию № 183 об охране материнства ратифицировали **43** государства, включая Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Молдову.

Конвенцию № 189 О достойном труде домашних работников ратифицировали **35** государств.

Конвенцию № 190 Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда ратифицировали **18** государств.

Полагается целесообразным всесторонне изучить актуальность ратификации вышеуказанных конвенций ООН и МОТ.

III. Методология международных рейтингов и индексов предполагает открытость, вовлеченность и активное сотрудничество с различными заинтересованными сторонами.

В **Заключительном заявлении о построении более справедливых сообществ Всемирного форума правосудия (30 мая – 3 июня 2022 г., г. Гаага, Нидерланды)**, в котором участвовала делегация из Узбекистана, отмечается, что правительства должны взять на себя обязательства направить открытые постоянные приглашения всем экспертам ООН по правам человека посетить любую страну, сообщить о ней и рекомендовать действия в любой стране.

Следует отметить, что данный механизм активно применяется в постсоветском пространстве. Так, 1 – 3 июня помощник Генерального секретаря и заместитель исполнительного директора Структуры «ООН-женщины» Анита Бхатия посетила **Казахстан** для участия в международном конгрессе ECOJER по приглашению Правительства Казахстана и провела встречи с представителями гражданского и финансового секторов в г. Алматы.

24 – 27 мая 2022 года заместитель исполнительного директора структуры «ООН-женщины» Аса Регнер совершила свой первый официальный визит в **Грузию** с целью ознакомления и углубления долгосрочного сотрудничества, которое связывает Структуру «ООН-женщины» с законодательной и исполнительной властью страны по различным направлениям.

Заместитель Генерального секретаря ООН и Исполнительный директор Структуры «ООН-женщины» Сима Бахус посетила **Молдову** с 8 по 10 апреля, чтобы подтвердить приверженность Структуры «ООН-женщины» как ключевого партнера в продвижении гендерного равенства и лидерства женщин в стране.

Форум «Поколение равенства» (The Generation Equality Forum) проходил в **Мехико** в марте и в **Париже** с 30 июня по 2 июля 2021 года. Данный Форум

завершился запуском глобальной пятилетней программы действий по ускорению достижения гендерного равенства 2022–2026 гг. с финансированием в размере около 40 миллиардов долларов США.

Форум «Поколение равенства» – это международная инициатива в поддержку гендерного равенства, организованная Структурой «ООН-женщины» под совместным председательством правительств Франции и Мексики в партнерстве с гражданским обществом. Спустя двадцать шесть лет после последней Всемирной конференции по положению женщин в Пекине с 30 июня по 2 июля 2021 года собрались 500 докладчиков и почти 50 000 участников со всего мира.

Полагается целесообразным рассмотреть вопрос присоединения Узбекистана к коалиции по продвижению глобального гендерного равенства.

В 2003 году Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции A/RES/57/277 провозгласила 23 июня – **Днем государственной службы ООН** и учредила **специальную награду**, ежегодно присуждаемую в День государственной службы за вклад в дело повышения роли, престижа и качества государственной службы.

Многие государства продвигают свои инициативы, связанные с вопросами семьи и женщин, и практически ежегодно становятся победителями вышеуказанной награды.

Участие и получение различных наград в сфере продвижения гендерного равенства призвано способствовать повышению информированности международного сообщества об осуществляемых реформах в этой сфере, улучшению имиджа нашей страны и соответственно повышению позиций в международных рейтингах и индексах.

Список использованной литературы:

1. Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы, утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года

№ УП–60, Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082, 18.03.2022 г., № 06/22/89/0227; 10.02.2023 г., № 06/23/21/0085.

2. Рейтинг Всемирного банка «Женщины, бизнес и право», <https://wbl.worldbank.org/en/reports> (Дата обращения 1 августа 2023 года).

3. Гендерный индекс ЦУР, <https://www.equalmeasures2030.org/2022-sdg-gender-index/> (Дата обращения 1 августа 2023 года).

4. Минимальный набор гендерных показателей (Minimum Set of Gender Indicators) ООН, <https://www.un.org/development/desa/cdpmo/tools/2022/portal-minimum-set-gender-indicators> (Дата обращения 1 августа 2023 года).

5. Индекс гендерного неравенства (Gender Inequality Index), [https://www.who.int/data/nutrition/nlis/info/gender-inequality-index-\(gii\)](https://www.who.int/data/nutrition/nlis/info/gender-inequality-index-(gii)) (Дата обращения 1 августа 2023 года).

6. Индекс человеческого развития (Human Development Index), <https://hdr.undp.org/data-center/human-development-index#/indicies/HDI> (Дата обращения 1 августа 2023 года).

7. Социальные институты и гендерный индекс Центра развития ОЭСР (Social Institutions and Gender Index, SIGI), <https://www.oecd.org/stories/gender/social-norms-and-gender-discrimination/sigi/> (Дата обращения 1 августа 2023 года).

8. Глобальный индекс гендерного разрыва (The global gender gap index), <https://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2022/> (Дата обращения 1 августа 2023 года).

9. Индекс гендерного равенства и управления (Gender Equality and Governance Index) Форума глобального управления (Global governance forum), <https://globalgovernanceforum.org/initiatives/gender-equality-governance-index/> (Дата обращения 1 августа 2023 года).

10. Докладе Международной организации труда «Женщины и сфера труда в Узбекистане. На пути к гендерному равенству и достойному труду для всех», https://www.ilo.org/moscow/information-resources/publications/WCMS_776477/lang--ru/index.htm (Дата обращения 1 августа 2023 года).