

**РЕФОРМЫ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СОВРЕМЕННЫХ
ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И
СИСТЕМ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ИХ РЕЗУЛЬТАТЫ**

*Шаринов Санжар Собирович,
преподаватель кафедры Академии МВД
Республики Узбекистан*

*Колмаков Иван Константинович,
преподаватель кафедры Академии МВД
Республики Узбекистан*

Аннотация. В статье рассматриваются реформы, осуществляемые по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий и систем в деятельность органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка. В частности, приводятся законодательные акты, принятые в данной сфере, результаты, достигнутые посредством их внедрения на практику. Обоснована необходимость создания специальной программной системы, позволяющей осуществлять автоматическое распределение сил и средств, оперативное управление, преждевременное прогнозирование происшествий и преступлений, а также электронного методического руководства по алгоритму действий сотрудников, направленных на место происшествия.

Ключевые слова: общественная безопасность, реформы, информационно-коммуникационные технологии, законодательные акты, «Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан», управление.

Сегодня без современных информационных технологий немислима деятельность любой отрасли, они стремительно развиваются и внедряются во все сферы нашей жизни, в том числе в деятельность органов внутренних дел. Как отметил наш уважаемый Президент, «сегодня мы строим новое государство и свободное гражданское общество, опирающееся на принципы народовластия и демократии, уделяя приоритетное внимание такой важнейшей задаче, как укрепление мира и стабильности – нашего поистине бесценного достояния.

Мы все, конечно, понимаем, насколько большое значение это имеет в нынешних условиях, когда во всем мире, в том числе в нашем регионе, у наших границ возрастает напряженность, усиливаются различные вызовы и угрозы» [1].

В рамках реформ, проведенных в стране за прошедший период по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности, в частности, созданию эффективных механизмов обслуживания населения и взаимодействия с широкой общественностью в обеспечении общественной безопасности, повышение эффективности работы отраслевых служб за счет обеспечения их технологиями и программными системами нового поколения, а также такие вопросы, как организация (моделирование) деятельности службы на основе целевых моделей, имеют важное значение.

Вместе с этим приоритетными являются «определение перспективных направлений государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности [2], формирование целостной системы обеспечения общественной безопасности, налаживание эффективной деятельности от самого нижнего звена до республиканского уровня, укрепление правопорядка и законности в нашей стране путем внедрения современных методов работы, обеспечение мира и спокойствия населения [3], а также создание эффективной системы своевременного выявления и устранения условий, способствующих совершению правонарушений [4]».

В ходе проведенных реформ в данной сфере был принят ряд законов и подзаконных актов, которые были внедрены в жизнь общества. В частности, принятие Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» (16 сентября 2016 года) позволит сегодня устранить пробелы, неопределенности и противоречия в правовом поле, регулирующем чрезвычайно ответственную, очень яркую и многогранную деятельность органов внутренних дел, а также путем обеспечения унификации основных положений, касающихся деятельности органов внутренних дел в рамках отдельного закона, начать содержательно новый этап реформирования системы органов внутренних дел [5].

В целях дальнейшего развития системы обеспечения общественной безопасности и определения перспективных направлений государственной политики в этой сфере в нашей стране был принят Указ Президента Республики Узбекистан № УП-27 (от 29 ноября 2021 года) «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан». В соответствии с ним на основе передового зарубежного и национального опыта по обеспечению общественной безопасности были утверждены: «Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан», «Стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 – 2025 годы» и «Дорожная карта» по реализации в 2022 году Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 – 2025 годы, направленные на гарантированную защиту населения от любых угроз.

Важным документом, определяющим государственную политику в области обеспечения общественной безопасности, является «Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан», в которой регламентированы основные понятия, связанные с общественной безопасностью, государственное регулирование сферы обеспечения общественной безопасности, механизмы *реализации* концепции и ожидаемые результаты от ее реализации.

Как известно, необходимость дальнейшего укрепления правопорядка и борьбы с новыми проявлениями преступности требует определения приоритетных направлений обеспечения общественной безопасности в нашей стране. Целью «Стратегии развития системы общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 – 2025 годы» является разработка и эффективная реализация правовых, методических, научных, организационных мер по внедрению качественно новой системы обеспечения общественной безопасности в стране.

В целях укрепления мира и стабильности в нашей стране последовательно продолжаются широкомасштабные демократические реформы в системе обеспечения

безопасности государства, общества и личности. Особое внимание уделяется обеспечению прав и законных интересов человека, свободы слова и совести, что является главным требованием демократии. В частности, с целью глубокого анализа сложных процессов в мировом масштабе и результатов развития, достигнутых нашей страной, в целях определения приоритетных направлений реформ, направленных на дальнейшее повышение благосостояния нашего народа, на основе приоритетной идеи «Во имя чести и достоинства человека», трансформацию отраслей экономики и ускоренное развитие предпринимательства, безусловное обеспечение прав и интересов человека и формирование активного гражданского общества в ближайшие годы, была принята «Стратегия развития нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы». В 16-й цели **«Создание эффективной системы обеспечения общественной безопасности, своевременного выявления и устранения условий, способствующих совершению правонарушений»** второго приоритетного направления (превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны), определены следующие мероприятия по поднятию на качественно новый уровень системы предотвращения правонарушений: кардинальное повышение эффективности деятельности патрульной службы по сохранению общественного порядка путем внедрения современных информационных технологий, в том числе отказ от практики привода граждан в отделение внутренних дел для проверки; сокращение аварий и смертельных случаев на дорогах посредством совершенствования дорожной инфраструктуры и создания условий безопасного передвижения, в том числе полная цифровизация системы управления движением и обеспечение широкого участия общественности в данной сфере.

Отдельно следует отметить, что в рамках проводимых реформ налажено прохождение сотрудниками службы с персональным видеорегистратором (бодикамерой), внедряются интеллектуальные камеры («Smart») с возможностью наблюдения и самостоятельного контроля, предусмотрены планшеты с электронными системами оформления и рассмотрения дел о правонарушениях, кроме того, внедрены концепции «Безопасная столица» [6], «Гладкая и безопасная дорога» [7], системы «Безопасная квартира», «Безопасный дом» [8], информационный и аппаратно-программные комплексы «Smart махалля» [9] и «Безопасный город» [10]. Внедрение этих информационно-коммуникационных технологий позволяет экономить время работников разных отраслей, обеспечить своевременное и оперативное управление силами и средствами и реагирование на обращения граждан в краткие сроки.

Неэффективное обеспечение общественного порядка и безопасности негативно сказывается на соблюдении закона в обществе [11]. Поэтому поддержание общественного порядка и безопасности является одной из насущных проблем, имеющих первостепенное значение в любой стране и обществе [12; С. 37].

Исходя из анализа, можно сказать, что в результате проводимых реформ, касающихся сферы, ряд проблем, возникающих в деятельности подразделений обеспечения общественной безопасности, решен положительно. *Во-первых*, в настоящее время существуют нормы и положения нормативно-правовых и ведомственных нормативных актов органов внутренних дел, регулирующих отношения и полномочия этих служб в области охраны общественного порядка,

профилактики правонарушений, обеспечения безопасности дорожного движения и пробации, причем каждый орган, обеспечивающий общественную безопасность, действует в рамках нормативно-правового акта, принятого его ведомством. Данное обстоятельство создает в отдельных случаях диспропорции в совместных действиях сотрудников вышеназванных служб, а в случаях возражений граждан против их действий, определенные проблемы при правовой оценке действий сотрудников органов, обеспечивающих общественную безопасность. В Стратегии обозначено решение данной проблемы путем разработки проекта и принятия единого законодательного акта в сфере общественной безопасности с задачей унификации норм и положений свыше 200 нормативно-правовых и ведомственных нормативных актов, вышеназванных компетентных органов, ответственных в данной сфере.

Во-вторых, в связи с резким ростом правонарушений в сфере дорожного движения, в Стратегии предусмотрены задачи по усилению мер ответственности в отношении лиц, систематически нарушающих правила безопасности дорожного движения, совершивших дорожно-транспортные происшествия, приведшие к тяжелым последствиям, в том числе введение, с учетом передового международного опыта, мер уголовно-правового воздействия в виде лишения права управления транспортным средством на длительный срок, установление ответственности и введение порядка взыскания материального ущерба с руководителей организаций или органов, ведающих объектами дорожной или инженерно-коммуникационной инфраструктуры, неудовлетворительное состояние которых привело к дорожно-транспортному происшествию, в особенности к смерти, и введение административной ответственности за действия, выражающиеся в форме «хулиганства на дороге», совершаемые водителями транспортных средств, а также совершенствование правовых механизмов привлечения пешеходов к ответственности за нарушение правил дорожного движения.

В-третьих, в целях формирования эффективной системы, направленной на своевременное выявление правонарушений в общественных местах, их своевременное предотвращение, в качестве одной из основных целей было обозначено поднятие деятельности патрульной службы по охране общественного порядка на качественно новый уровень, включая внедрение современных информационных технологий [13].

В качестве механизма реализации этой цели внедрена система «Е-патруль», позволяющая отказаться от практики доставления гражданина в ОВД для проверки и наладить проверку всех данных на месте; наладить контроль за деятельностью сотрудников патрульно-постовой службы органов внутренних дел с помощью «бодикамер»; обеспечение мобильности на расстоянии и быстрого прибытия к месту происшествия путем поэтапного преобразования патрулирования в форму авто и мотопатруля.

Основываясь на вышеизложенном, можно сделать вывод, что реформы в деятельности по поддержанию общественного порядка и безопасности служат эффективному обеспечению мира и спокойствия в обществе, защите прав и свобод граждан, а также повышению роли и статуса органов внутренних дел в сфере государственного управления, доверия и уважения наших граждан к системе.

Использованная литература:

1. *Мирзиёев Ш.И.* Независимость нашей страны – источник силы и вдохновения для нас, основа развития и процветания // Выступление Президента Шавката Мирзиёева на церемонии, посвященной 30-летию независимости Республики Узбекистан / [Электронный источник]. – URL: <https://review.uz/account/login> (время обращения: 04.09.2021).
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» (29 ноября 2021 г.) // Национальная база данных законодательства, 01.12.2021 г., № 06/21/27/1116.
3. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» (26 март 2021 г.) // Национальная база данных законодательства, 26.03.2021 г., № 06/21/6196/0240.
4. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы» (28 января 2022 г.) // Национальная база законодательных актов, 18.03.2022 й., 06/22/89/0227-.
5. *Исмаилов И.* Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонуни – тинчлик ва осойишталикни таъминлаш гарови // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – 2016. – № 4. – Б. 20–24.
6. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по повышению эффективности обеспечения общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в городе Ташкенте» (19 июня 2018 г.) // Национальная база данных законодательства, 01.12.2021 г., № 06/21/27/1116.
7. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» (29 ноября 2021 г.) фармони // Национальная база данных законодательства, 01.12.2021 г., № 06/21/27/1116.
8. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» (2 апреля 2021 г.) // Национальная база данных законодательства, 02.04.2021 г., № 07/21/5050/0280.
9. Указ Президента Республики Узбекистан О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью (26 март 2021 г.) // Национальная база данных законодательства, 26.03.2021 г., № 06/21/6196/0240.
10. Постановление Президента Республики Узбекистан «О внедрении качественно новой системы охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в городе Ташкенте» (14 февраля

- 2018 г.) // Национальная база данных законодательства, 01.12.2021 г., № 06/21/27/1116.
11. *Забненков А.В., Масловская М.В.* Охрана общественного порядка как вопрос местного значения // [Электрон манба]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ohrana-obschestvennogo-poryadka-kak-vopros-mestnogo-znacheniya/viewer> (мурожаат вақти: 14.09.2021).
 12. *Егорова Н.Э., Кудинов О.Ф., Новичкова Е.Е.* К вопросу о содержании, формах и методах организации охраны общественного порядка (на материалах МВД по Республике Бурятия) // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. – 2015. – № 2 (73). – С. 36-43.
 13. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы» (28 января 2022 г.) // Национальная база данных законодательства, 18.03.2022 г., № 06/22/89/0227